



**UCHWAŁA NR 526 /2015  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w ZIELONEJ GÓRZE  
z dnia 25 listopada 2015 r.**

1. IWONA POROWSKA - przewodnicząca,
2. MAREK LEWANDOWSKI - członek,
3. LIDIA JAWORSKA - członek,

***w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zwierzyn na lata 2016 – 2030 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2016.***

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.), po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zwierzyn na lata 2016- 2030 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2016,

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**

**postanawia**

**zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Zwierzyn projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016 – 2030 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2016.**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Zwierzyn projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016- 2030 wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2016.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zwierzyn został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zwierzyn spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera określone w sposób prawidłowy dla każdego roku objętego prognozą elementy ujęte w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową obejmuje lata 2016-2030.

Przedsięwzięcia Gminy Zwierzyn zostały określone zgodnie z art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych i obejmują lata 2016-2020.

Wartości przyjęte w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w roku 2016 i w projekcie uchwały budżetowej na rok 2016 są zgodne w zakresie dochodów i wydatków ogółem, wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Gminy Zwierzyn, stanowiąca część WPF obejmuje lata 2016 – 2030.

Od 1 stycznia 2014 r. ma zastosowanie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2016-2030 jest zachowana. W 2016 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań ( lewa strona wzoru) wynosi 6,15 % ( kolumna 9.4), a dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań obliczony w oparciu plan III kwartału 2015 roku ( prawa strona wzoru) wynosi 6,47 % ( kolumna 9.6). Dług Gminy Zwierzyn zgodnie z danymi wykazanymi w WPF w kolumnie 6 na koniec 2016 r. –wyniesie 5.490.686,43 zł.

Bardzo niewielkie różnice pomiędzy planowanym, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań występują również w kolejnych latach ( 2017-2020), na które planowana jest Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Zwierzyn. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, iż w związku z powyższym ww. wskaźniki i kwota długu wymagają stałego monitorowania i zarządzania długiem przez Organy Gminy. Niezachowanie bowiem ww. relacji może skutkować sankcjami prawnymi określonymi w art. 240a i 240b ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 240a ustawy o finansach publicznych w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała program postępowania naprawczego na okres nieprzekraczający 3 kolejnych lat budżetowych. Program postępowania naprawczego zawiera w szczególności:

- 1) analizę stanu finansów jednostki samorządu terytorialnego, w tym określenie przyczyn zagrożenia realizacji zadań publicznych;
- 2) plan przedsięwzięć naprawczych, wraz z harmonogramem ich wprowadzania, zmierzających do usunięcia zagrożenia, o którym mowa wyżej, oraz zachowania relacji określonej w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych;
- 3) przewidywane efekty finansowe poszczególnych przedsięwzięć naprawczych, wraz z określeniem sposobu ich obliczania.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić wieloletnią prognozę finansową oraz budżet jednostki, które nie zachowują relacji określonej w art. 242-244 w okresie realizacji programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej, przy czym niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego.

W okresie realizacji postępowania naprawczego jednostka samorządu terytorialnego:

- 1) nie może podejmować nowych inwestycji finansowanych kredytem, pożyczką lub emisją papierów wartościowych;
- 2) nie może udzielać pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego;
- 3) nie może udzielać poręczeń, gwarancji i pożyczek;
- 4) nie może ponosić wydatków na promocję jednostki;
- 5) nie może tworzyć funduszu sołectkiego;
- 6) ogranicza realizację zadań innych niż obligatoryjne, finansowanych ze środków własnych.

Począwszy od miesiąca następującego po miesiącu, w którym został przyjęty program postępowania naprawczego, do dnia zakończenia postępowania naprawczego wysokość wydatków:

- 1) na diety radnych,
- 2) na wynagrodzenie zarządu jednostki samorządu terytorialnego

- nie może przekroczyć wysokości wydatków z tego tytułu z roku poprzedzającego rok, w którym została podjęta uchwała w sprawie programu postępowania naprawczego.

Program postępowania naprawczego może zawierać inne ograniczenia niż określone wyżej. W przypadku nieopracowania przez jednostkę samorządu terytorialnego programu postępowania naprawczego lub braku pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej do tego programu budżet jednostki ustala regionalna izba obrachunkowa. Budżet może być ustalony bez zachowania relacji określonej w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych. Przepis art. 240 ust. 3 ustawy o finansach publicznych stosuje się odpowiednio. Zmiana budżetu jednostki samorządu terytorialnego ustalonego zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami prawa, bez zachowania relacji określonych w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych, nie może powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającego z tego budżetu. Ustalając budżet jednostki samorządu terytorialnego – regionalna izba obrachunkowa oraz nadzorując jego zmiany stosuje odpowiednio ograniczenia wskazane wyżej.

Skutkiem niezachowania ww. relacji może być również zastosowanie art. 240b ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych, budżet jednostki samorządu terytorialnego ustala regionalna izba obrachunkowa. Budżet może być ustalony bez zachowania relacji określonych w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych. Przepis art. 240 ust. 3 tej ustawy stosuje się odpowiednio. Także zmiany budżetu jednostki samorządu terytorialnego ustalonego zgodnie z tą normą prawną, bez zachowania relacji określonych w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych, przepis art. 240a ust. 9 tejże ustawy stosuje się odpowiednio.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi uwagi następującej treści:

- ✓ 1. wykazano błędne dane w kolumnie 14.1 (suma spłat w latach 2016-2030 winna wynosić tyle ile dług na koniec roku 2015) – wykazane kwoty to wielkość 4.305.619,43 zł, natomiast dług na koniec roku 2015 wynosi kwotę 4.297.906,43 zł (pozycja dotyczy zobowiązań już zaciągniętych);

J ② w objaśnieniach wskazano, iż w 2016 r. planuje się zaciągnąć kredyt na deficyt, natomiast deficyt budżetu wynosi kwotę 1.192.780 zł, a przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów wynoszą kwotę wyższą w wysokości 1.850.000 zł;

J 3. w podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej podano nieprawidłową publikację jednolitego tekstu ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, winien być wskazany Dz.U. z 2015 r., poz. 1515

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

  
**Iwona Porowska**