

**UCHWAŁA NR 644 /2011  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w ZIELONEJ GÓRZE  
z dnia 1 grudnia 2011 r.**

1. IWONA POROWSKA - przewodnicząca,
2. MAREK LEWANDOWSKI - członek,
3. LIDIA JAWORSKA - członek,

***w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zwierzyn na lata 2012 – 2019 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012.***

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( tekst jednolity Dz. U. z 2001 Nr 55, poz. 577 , z późn. zm.) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm), po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zwierzyn na lata 2012- 2019 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012,

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**

**postanawia**

**zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Zwierzyn projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2019 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012.**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Zwierzyn projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012- 2019 wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2012.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zwierzyn został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zwierzyn spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera określone w sposób prawidłowy dla każdego roku objętego prognozą elementy ujęte w art. 226 ust. 1 pkt. 1- 6 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową obejmuje lata 2012-2019.

Przedsięwzięcia Gminy Zwierzyn zostały określone zgodnie z art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych i obejmują lata 2012-2019.

Wartości przyjęte w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w roku 2012 i w projekcie uchwały budżetowej na rok 2012 są zgodne w zakresie dochodów i wydatków ogółem: w tym dochodów i wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu , kwot przychodów i rozchodów.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Gminy Zwierzyn, stanowiąca część WPF obejmuje lata 2012 – 2019.

Łączna kwota spłat zobowiązań w latach 2012 – 2013 nie przekroczy wskaźnika 15 % planowanych dochodów budżetowych, określonego w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych ( Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Łączna kwota długu w latach 2011-2013, określona w art. 170 cyt. wyżej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. nie przekracza 60 % planowanych dochodów w analogicznym okresie.

W/w wskaźniki na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych ( Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm) mają zastosowanie w latach 2012 -2013 .

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje jednocześnie, iż od roku 2014 będzie miał zastosowanie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Ponadto Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podkreśla, że wielkości określone w w/w przepisie dotyczące roku 2011 i dwóch kolejnych lat budżetowych będą stanowić podstawę wyliczenia przedmiotowego wskaźnika w roku 2014.

Skład Orzekający wskazuje, że relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. w latach 2014-2019 jest zachowana. Informacyjnie Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że w roku 2013 w/w relacja nie jest zachowana.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi uwagi następującej treści:

1. określona w § 7 projektu uchwały w sprawie WPF klauzula wejścia w życie, iż „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2012r.” jest nieprawidłowa, ponieważ uchwała w sprawie WPF nie może być uchwalana później niż budżet jednostki samorządu terytorialnego. Zasada jest w świetle normy prawnej określonej w art. 239 ustawy o finansach publicznych, że uchwała budżetowa winna być podejmowana przez organ stanowiący przed rozpoczęciem roku budżetowego w związku z tym klauzula wejścia w życie winna brzmieć: „uchwała wchodzi w życie z dniem 01 stycznia 2012 r.”;
2. nie wypełniono wszystkich niezbędnych kolumn w zał. nr 1: „wydatki bieżące na projekty realizowane przy udziale środków UE (na wydruku 2.1.1.2.), „wydatki majątkowe na projekty realizowane przy udziale środków UE ( na wydruku 2.2.1.);
3. wartości przyjęte w WPF (zał. nr 1) są niezgodne z budżetem w zakresie wydatków na wynagrodzenia i pochodne: winno być w pozycji 15.1. (patrz wydruk) 6.482.986,55 zł (nie ujęto § 4780);
4. prognozę kwoty długu sporządzono na okres zgodny z założeniami art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, jednak błędnie określono wielkość długu na koniec roku w okresie obejmującym lata 2012-2019. Przyjmując za punkt wyjścia kwotę długu z pozycji „przewidywane wykonanie 2011” zmniejszając dług o wielkość

- ✓ rozchodów z tytułu spłaty rat kredytów w roku 2012 (744.949 zł ) i zwiększając o przychody z tyt. kredytów w roku 2012 (2.214.982,16 zł ) kwota długu na koniec roku 2012 wynosi 6.292.760,59 zł. W kolejnych latach w celu określenia kwoty długu należy postępować w podobny sposób. Dług na koniec roku 2018 wynosi 799.460,59 zł;
5. ✓ w roku 2019 w kolumnie rozchody zbyt dużą kwotę zaplanowano w porównaniu z długiem jaki pozostał na koniec roku 2018 (dodatkowo zweryfikować kolumnę „spłaty rat kapitałowych.”, wynik budżetu, a co się z tym wiąże dochody i wydatki w tym roku;
6. ✓ w zał. nr 2 zaplanowano przedsięwzięcia, których okres realizacji rozpoczyna się w roku 2014 i 2015 oraz umowy z okresem realizacji 2013-2019;
7. w ww. załączniku w części a) limit zobowiązań przewyższa łączne nakłady finansowe w zadaniu „Budowa Sali gimnastycznej”.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

  
**Iwona Porowska**

