

**UCHWAŁA NR 673/2017
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 30 listopada 2017 r.**

1. IWONA POROWSKA - przewodnicząca,
2. MAREK LEWANDOWSKI - członek,
3. LIDIA JAWORSKA - członek,

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zwierzyn na lata 2018 – 2030 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018.

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077), po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zwierzyn na lata 2018- 2030 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Zwierzyn projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 – 2030 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Zwierzyn projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018- 2030 wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2018.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zwierzyn został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zwierzyn spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera określone w sposób prawidłowy dla każdego roku objętego prognozą elementy ujęte w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową obejmuje lata 2018-2030.

Przedsięwzięcia Gminy Zwierzyn zostały określone zgodnie z art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w roku 2018 i w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018 są zgodne w zakresie dochodów i wydatków ogółem, wyniku budżetu , kwot przychodów i rozchodów.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Gminy Zwierzyn, stanowiąca część WPF obejmuje lata 2018 – 2030.

Od 1 stycznia 2014 r. ma zastosowanie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2018-2030 jest zachowana. Dług Gminy Zwierzyn zgodnie z danymi wykazanymi w WPF w kolumnie 6 na koniec 2018 r. –wyniesie 5 844 896,69zł.

Kształtowanie się ww. wskaźnika przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzgl. wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzgl. wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2018	3,14%	4,67%	5,03%	1,53%	1,89%
2019	2,71%	4,22%	4,59%	1,51%	1,88%
2020	5,45%	10,81%	11,17%	5,36%	5,72%
2021	5,59%	17,25%	17,25%	11,66%	X
2022	6,30%	23,17%	23,17%	16,87%	X
2023	3,18%	16,21%	16,21%	13,03%	X
2024	2,98%	10,72%	10,72%	7,74%	X
2025	2,81%	5,42%	5,42%	2,61%	X
2026	2,66%	5,16%	5,16%	2,50%	X
2027	2,51%	5,24%	5,24%	2,73%	X
2028	2,42%	5,40%	5,40%	2,98%	X
2029	1,88%	5,64%	5,64%	3,76%	X
2030	2,20%	6,14%	6,14%	3,94%	X

Bardzo niewielkie różnice pomiędzy planowanym, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań występują w latach 2018-2019, na które planowana jest Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Zwierzyn. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, iż w związku z powyższym ww. wskaźniki i kwota długu wymagają stałego monitorowania i zarządzania długiem przez Organy Gminy. Niezachowanie bowiem ww. relacji może skutkować sankcjami prawnymi określonymi w art. 240a i 240b ustawy o finansach publicznych. Ponadto z analizy kolumny 14.1 przedłożonego projektu WPF i kolumny 14.1 ostatniej zmiany WPF z roku 2017 wynika, że kwoty spłat rat zobowiązań zwrotnych w latach 2018 i 2019 są w projekcie mniejsze niż wykazane w ostatnim WPF w roku 2017. Gmina zamierzała przystąpić w 2017 r. do subrogacji długu, w związku z tym w objaśnieniach przyjętych wartości winno być szczegółowo opisane dlaczego

kwoty spłat są różne, oraz czy zawarto stosowne umowy. W innym przypadku raty powinny być zgodne z już zawartymi umowami z bankami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi uwagi następującej treści:

1. w kolumnie 14.1 „spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt 5.1 wynikające wyłącznie z zobowiązań już zaciągniętych” (suma spłat winna wynosić tyle ile dług na koniec roku 2017);
2. w załączniku nr 2 Wykaz przedsięwzięć ustalono nieprawidłowy limit zobowiązań dla przedsięwzięć w pozycjach: 1.3.2.1., 1.3.2.3 i 1.3.2.4 - ww. limit jest wyższy niż suma limitów wydatków w latach 2018-2019.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**


Iwona Porowska

