

**UCHWAŁA NR 739/2014
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 5 grudnia 2014 r.**

1. IWONA POROWSKA - przewodnicząca,
 2. MAREK LEWANDOWSKI - członek,
 3. LIDIA JAWORSKA - członek,
- w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem Gminy Zwierzyn.**

Na podstawie art. 13 pkt 3, pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) ,

po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2015 r. wraz z uzasadnieniem **Gminy Zwierzyn,**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Zwierzyn projekt uchwały budżetowej na 2015 r. wraz z uzasadnieniem.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2015 r. Gminy Zwierzyn.

Wójt Gminy Zwierzyn wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały określone w uchwale organu stanowiącego, zgodnie z art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zostały określone zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej obejmującej działy, rozdziały, paragrafy z podziałem na dochody majątkowe i bieżące.

Wydatki budżetowe zaplanowano również w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe.

Projekt budżetu na rok 2015 r. zakłada dochody w łącznej wysokości 12.962.975 zł, natomiast wydatki określono w łącznej kwocie 13.342.975,78 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 12.727.975,78 zł, natomiast wydatki bieżące określono w kwocie 12.714.824,40 zł, a więc w kwocie niższej, co oznacza, że relacja określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych po stronie planu jest zachowana.

Deficyt budżetu w kwocie 380.000 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów.

Ujęto również w projekcie budżetu na 2015 przychody i rozchody budżetu oraz ustalono wydatki z tytułu obsługi długu.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych Gminy Zwierzyn na rok 2015 zostały w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie. Ujęto również wydatki związane z przeciwdziałaniem narkomanii.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera upoważnienia dla Wójta, .

Załączniki do projektu uchwały budżetowej zostały określone zgodnie z art. 214 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i obejmują zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Zwierzyn.

Ustalono plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.

W projekcie uchwały budżetowej, w części normatywnej ujęto planowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Rezerwy ogólną i celowe , w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego zaprognozowano zgodnie z obowiązującymi przepisami w tym zakresie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi uwagi następującej treści:

1. w § 1 ust. 1 treści normatywnej uchwały błędnie wskazano wielkość planowanych dochodów w wysokości 12.727.975,78zł, zamiast w wysokości 12.962.975,78 zł; w § 2 ust. 2 pkt 1 lit. a/ błędnie wskazano wielkość planowanych wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w wysokości 5.768.322 zł, zamiast w wysokości 5.760.522 zł; w § 5 ust. 1 i 2 błędnie wskazano wielkość planowanych dochodów i wydatków zw. z realizacją zadań zleconych w wysokości 2.115.100 zł, zamiast w wysokości 2.115.866zł;
2. w załączniku nr 4, w dziale 801, w pozycji „Razem” dla jednostek spoza sektora finansów publicznych łączna kwota dotacji wynosić powinna kwotę 927.300 zł, a nie jak wykazano kwotę 769.300zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**



Iwona Porowska

**UCHWAŁA NR 728 /2014
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 5 grudnia 2014 r.**

1. IWONA POROWSKA - przewodnicząca,
2. MAREK LEWANDOWSKI - członek,
3. LIDIA JAWORSKA - członek,

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zwierzyn na lata 2015 – 2030 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2015.

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012, poz. 1113 ze zm.) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.), po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zwierzyn na lata 2015- 2030 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2015,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Zwierzyn projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 – 2030 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2015.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Zwierzyn projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015- 2030 wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2015.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zwierzyn został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zwierzyn spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera określone w sposób prawidłowy dla każdego roku objętego prognozą elementy ujęte w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową obejmuje lata 2015-2030.

Przedsięwzięcia Gminy Zwierzyn zostały określone zgodnie z art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych i obejmują lata 2015-2019.

Wartości przyjęte w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w roku 2015 i w projekcie uchwały budżetowej na rok 2015 są zgodne w zakresie dochodów i wydatków ogółem, wyniku budżetu , kwot przychodów i rozchodów.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Gminy Zwierzyn, stanowiąca część WPF obejmuje lata 2015 – 2030.

Od 1 stycznia 2014 r. ma zastosowanie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2015-2030 jest zachowana. W 2015 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 3,61 % (kolumna 9.4), a dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań obliczony w oparciu p plan III kwartału 2014 roku (prawa strona wzoru) wynosi 6,34 % (kolumna 9.6). Dług Gminy Zwierzyn zgodnie z danymi wykazanymi w WPF w kolumnie 6 –wynosi 4.188.228,43 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi uwagi następującej treści:

1. nieprawidłowo obliczono wielkość długu na koniec roku 2015. Zgodnie z wyliczeniami:
dług 2014 r.(3.945.428,43zł) + przychody 2015 r. (667.391zł) – rozchody 2015r. (307.200zł) = dług 2015 r. Dług ten winien wynieść kwotę w wysokości 4.305.619,43zł, natomiast ujęto dług w wysokości 4.188.228,43 zł (kolumna 6). Błąd ten ma wpływ na wielkości ujęte w WPF do roku 2030,na koniec którego pozostaje dług w wysokości 117.391 zł, natomiast kwota długu na koniec 2030 winna wynosić 0 zł;
2. zgodnie z instrukcją do WPF przeznaczenie nadwyżki budżetowej, inne niż na spłaty kredytów i pożyczek (kolumna 10.1), wymaga określenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej – brak wyjaśnienia odnośnie lat 2020-2025 a zważywszy na wielkości wykazane w kolumnie 5.1 cała nadwyżka w latach 2020-2025 przeznaczona jest na spłatę rat kapitałowych;
3. wykazano błędne dane w kolumnie 14.1 (suma spłat w latach 2015-2030 winna wynosić tyle ile dług na koniec roku 2014) – wykazane kwoty to wielkość 4.495.428,43zł, natomiast dług na koniec roku 2014 wynosi kwotę 3.945.428,43zł (pozycja dotyczy zobowiązań już zaciągniętych).

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**


Iwona Porowska